



# 淮上区人民政府办公室 关于印发《蚌埠市淮上区服务业“锻长补短” 实施方案（2022-2025年）》的通知

淮政办〔2022〕20号

各镇人民政府、街道、区直各部门、淮上经济开发区：

服务业是国民经济的重要组成部分，进入新发展阶段，服务业在推动经济增长、优化产业结构、扩大对外开放、改善民生福祉等方面发挥重要作用。为实施好三次产业高质量协同发展，构建现代服务业产业体系，加快推动服务业高质量发展，特制定此方案，现印发给你们，请认真贯彻落实。

淮上区人民政府办公室

2022年7月22日

（此件公开发布）

# 蚌埠市淮上区服务业“锻长补短”实施方案 (2022—2025年)

服务业是国民经济的重要组成部分，进入新发展阶段，服务业在推动经济增长、优化产业结构、扩大对外开放、改善民生福祉等方面发挥重要作用。为实施好三次产业高质量协同发展，构建现代服务业产业体系，加快推动服务业高质量发展，制定本方案。

## 一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神，树立“慢进是退，不进更是退”的理念，奋力实现速度向上、位次向前，两年大进步、四年上台阶。聚焦重点领域、重点行业和重要载体，坚持产业思维、创新发展、融合发展，提升辐射能级、融合实效、服务品质。扎实开展十大行动计划，加快构建全方位的服务产业新体系，为实现新“四区”发展目标，开创新阶段现代化美好淮上建设新局面，助力蚌埠市打造“三地一区”两中心作出新的更大的贡献。

## 二、发展目标

2022年，服务业增加值增长10%以上，社会消费品零售总



额增长 9%以上，新增限上批零住餐企业 20 户以上、规上服务业企业 4 家以上，力争全年外贸进出口超 4 亿美元，其中市场采购贸易出口完成超 3 亿美元。

到 2025 年，服务业在稳增长、强功能、优结构、惠民生中的作用更加凸显。服务业保持快于 GDP 的增长速度，全社会消费品零售总额达到 150 亿元，限上批零住餐企业达到 150 家以上。进出口总额达到 16.5 亿美元，其中市场采购贸易出口额累计完成超 15 亿美元，每年新增进出口实绩企业不少于 10 家。培育省级现代服务业示范园区 1 家以上，净增规上服务业企业 10 家，力争新增省级以上“两业融合”试点单位 1 家以上。

### 三、培育外贸发展新动能

推进市场采购贸易出口产品展销中心、监管前置组货仓等基础设施建设，降低市场采购贸易经营主体运营成本。围绕省内名优商品生产地开展专题招商推介活动，吸引省内优势产品入驻市采平台。推进“跨境电商+市场采购贸易”融合发展，以俊战商贸为典型示范，引导企业跨境电商开拓市场、市场采购方式出口。推进国家市场采购贸易方式试点建设，2022 年，蚌埠中恒商贸城市场采购贸易方式出口额突破 20 亿元，集聚各类经营主体 400 户；2025 年，蚌埠中恒商贸城市场采购贸易方式出口额 10 亿美元以上，集聚各类经营主体 600 户以上。（责任单位：淮上区商务外事局、市场采购贸易服务中心）



### 四、推动内贸提质升级

提升辖区专业市场服务本地及周边市场能力，依托中恒商贸城、合一冷鲜城、海吉星农产品批发市场、农资机电市场、中华玉博园等专业市场，高标准建设辐射皖北地区、服务长三角的新型专业市场。推动传统商贸模式转型升级，鼓励中恒商贸城、淮上万达广场、金鹏玖玖广场等大型商业综合体改造升级，积极招引知名商业品牌以及区域总代理、总经销落户淮上，支持中恒商贸城打造一站式家庭欢聚、休闲娱乐地标。实施“皖美消费·乐享珠城”主题消费促进活动。采取“政府引导、市场运作”方式，结合春节、中秋、国庆、五一等传统节日和应季消费特点，举办家电、家居建材等主题多样的消费促进活动。2022 年开展促销活动 15 场次以上。（责任单位：淮上区商务外事局）

### 五、培育发展小镇经济

积极做好特色小镇建设和申报工作，2022 年，推动安徽智慧物流小镇完成小镇客厅建设，培育中恒商贸城做好微型产业集聚区各项申报工作；2025 年，完成安徽智慧物流小镇验收并运营情况居全省前列，成功申报中恒商贸城商贸类微型餐饮业集聚区，有序推进集聚区内各项目建设。（责任单位：淮上区经济开发区管委会）

### 六、加快发展冷链物流

发挥长三角绿色农产品生产加工供应基地和全国性综合交



通枢纽优势，积极创建“产地型+集散型”国家骨干冷链物流基地。依托合一冷链、海吉星等冷链物流龙头，开展冷藏冷冻、物流配送等服务，加快合一冷链三期项目建成运营，鼓励合作社、家庭农场等新型农业主体，建设仓储保鲜、产地预冷等设施。积极发展“生鲜电商+冷链宅配”，“中央厨房+食材冷链配送”等物流新模式。加强与沪苏浙电商企业、连锁超市等合作，开展直销连锁配送，共建长三角和皖北地区3小时鲜活农产品物流圈。到2025年，各类主体冷库等库容总量达7万吨以上，农产品冷链物流交易总额达50亿元。（责任单位：淮上区发改委、淮上经济开发区管委会）

### 七、大力发展快递物流

充分发挥安徽快递协同试验区这一平台优势，做大做强快递物流业。总量规模快速扩大，试验区内物流、电商产业主营业务收入、实现税收均实现年均增长3%以上，到2025年主营业务收入、税收和投资分别达到6亿元、800万元和5亿元。企业加速集聚，培育壮大一批辐射范围广、服务能力强、社会效益好的电商、快递企业，企业品牌知名度和影响力不断提高，到2025年试验区内工商注册登记电商快递企业超过30家。（责任单位：淮上经济开发区管委会）

### 八、发展特色文旅产业

加强文物保护和非遗保护，继续做好双墩春秋墓全国重点文



物的保护工作，建设好国家考古遗址公园。加快推动三汊河湿地公园建设，联动距三汊河湿地仅三公里的黄马沟湿地优质生态旅游资源，着力打造以三汊河国家湿地公园为中心的生态旅游项目，使三汊河湿地公园成为市民休闲游憩、康体养生的最佳场所。加快双墩遗址公园配套建设，推动钓鱼台湖、北淝河等生态景观带建设，在保护和展示湿地生态系统的基础上，合理利用周边双墩文化遗址、花鼓灯等历史人文资源，提升“淮上之旅”、荷花节、民俗展等文化旅游活动的影响力。以梅桥镇省级现代农业示范区为主体，充分利用示范园以蔬菜种植为主的特点，大力发展体验式乡村旅游，将休闲旅游植入农业项目。大力发展文化旅游特色经济，加强玉博园服务管理和产业引导，努力推动卫食园争创工业 4A 级景区。（责任单位：淮上区文旅局、淮上区经济开发区管委会、淮上区各镇、街道）

### 九、保障措施

（一）加强组织领导。成立区服务业“锻长补短”行动领导小组，由区委区政府主要负责同志任组长，区政府分管负责同志任副组长，统筹负责全局性工作。区有关部门要聚焦重点领域，细化工作举措，确保各项任务落实。

（二）强化要素保障。把握国家建设用地计划管理方式改革导向，优先保障高能级服务业平台和重点项目用地需求。拓宽融资渠道，加大对服务业重点领域企业的贷款扶持力度，降低融资



成本。

(三) 突出项目支撑。坚持以项目为牵引，完善项目分层级调度机制。加快推进服务业重大基础设施、重点服务业平台及重要载体项目建设。坚持把“双招双引”作为经济工作的“一号工程”，做到精力围着项目转、资源围着项目配、工作围着项目干，千方百计引进更多支撑性、引领性、带动性强的大项目好项目。

(四) 深化改革试点。以破解制约服务业发展的机制体制障碍为着眼点和突破口，大力推进服务业综合改革试点工作，争取在重点领域和关键环节方面取得突破。营造有利于服务业发展的政策和制度环境，最大程度释放市场主体活力和创造力。

(五) 做好评估监测。立足现代物流、现代金融、文化旅游、商贸服务、科技服务等重点行业统计监测机制，为政策决策提供数据支撑。区级相关部门建立信息共享机制，加强形势分析研判，做好预测预警。