

# 蚌埠市国土空间总体规划

(2021-2035年)

草案公示



# 草案公示公告

本规划是蚌埠市第一版国土空间总体规划，是全市空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。规划编制坚持“战略引领、刚性管控、全域统筹、多规合一”，工作组织突出“政府统筹、部门合作、专家领衔、开门规划”，力求发挥“守底线、促转型、谋发展、落棋子、建机制”作用。当前已形成《蚌埠市国土空间总体规划（2021-2035年）》草案成果，为进一步凝聚共识、集中智慧、共谋发展，让广大市民更全面地了解规划、参与规划，现依法开展社会公示。

## 一、公示时间

2023年1月20日-2023年2月18日

## 二、公示方式

蚌埠日报、市自然资源和规划局网站及微信公众号等。

## 三、公众意见收集途径

社会各界可于2023年2月18日前，通过纸质意见邮寄或发送电子邮件方式提出建议，邮件标题或信封封面请注明“蚌埠市国土空间总体规划意见建议”字样，为便于意见的收集统计，本次反馈以邮寄和电子邮件形式为准。

### 1. 邮寄地址

蚌埠市自然资源和规划局 国土空间规划科（收）（蚌埠市南湖路1008号）

### 2. 电子邮箱

[bbzrzyjbg@163.com](mailto:bbzrzyjbg@163.com)

### 3. 联系电话

0552-2155972

蚌埠市自然资源和规划局

2023年1月20日

# 前言

“荆涂巍巍、淮水汤汤，合秦岭而分南北；衔吴望楚、联京接沪，凭一水而牵东西”，作为中国南北分界线上的城市，蚌埠因淮河而生、因铁路而兴，被誉为“火车拉来的城市”。

昭昭禹迹，诗书载颂，《左转》《史记》，记之有篇。蚌埠，是中华文明重要发祥地之一。民国时期，津浦铁路与淮南铁路开通，便利的水陆交通条件让蚌埠成为皖北地区最大的盐粮市场和商贸重镇；建国以后，随着肉联厂、卷烟厂、纺织厂等国有企业建设，逐步建成了较为完备的工业体系，蚌埠成为全国的工业明星城市，为安徽工业的崛起做出了突出贡献。

当前，长三角一体化、淮河生态经济带已经成为国家重要的战略部署。蚌埠以其独特的区位条件和产业基础，使其具有国家自主创新示范区、中国（安徽）自由贸易示范区、皖北承接产业转移示范区、科技成果转化转移示范区“四区叠加”的区域优势，为实现“高质量”和“一体化”发展赢得了先机。站在崭新的历史起点上，高质量编制2035年国土空间总体规划，是蚌埠实现第二个百年奋斗目标的宏伟蓝图和战略部署。

2035年之蚌埠，我们为她描绘了“智造高地、淮畔名城”的总体愿景。

——于长三角而言，她是全国性综合交通枢纽城市之一，是承东启西、承接转移的重要功能节点，是新兴产业集聚基地和科技创新转化基地，是为长三角地区提供优质绿色农产品的供应基地。

——于安徽省而言，她是辐射沿淮、带动皖北的区域中心，是具有区域乃至全国影响力的创新中心、商贸中心、物流中心、服务中心和促进安徽奋进崛起的第三增长极。

——于每个蚌埠市民而言，她是一个有温度的城市，是创业之蚌埠、文明之蚌埠、宜居之蚌埠、魅力之蚌埠，是360万蚌埠人民共同的家园和客居他乡游子们共同的乡愁。

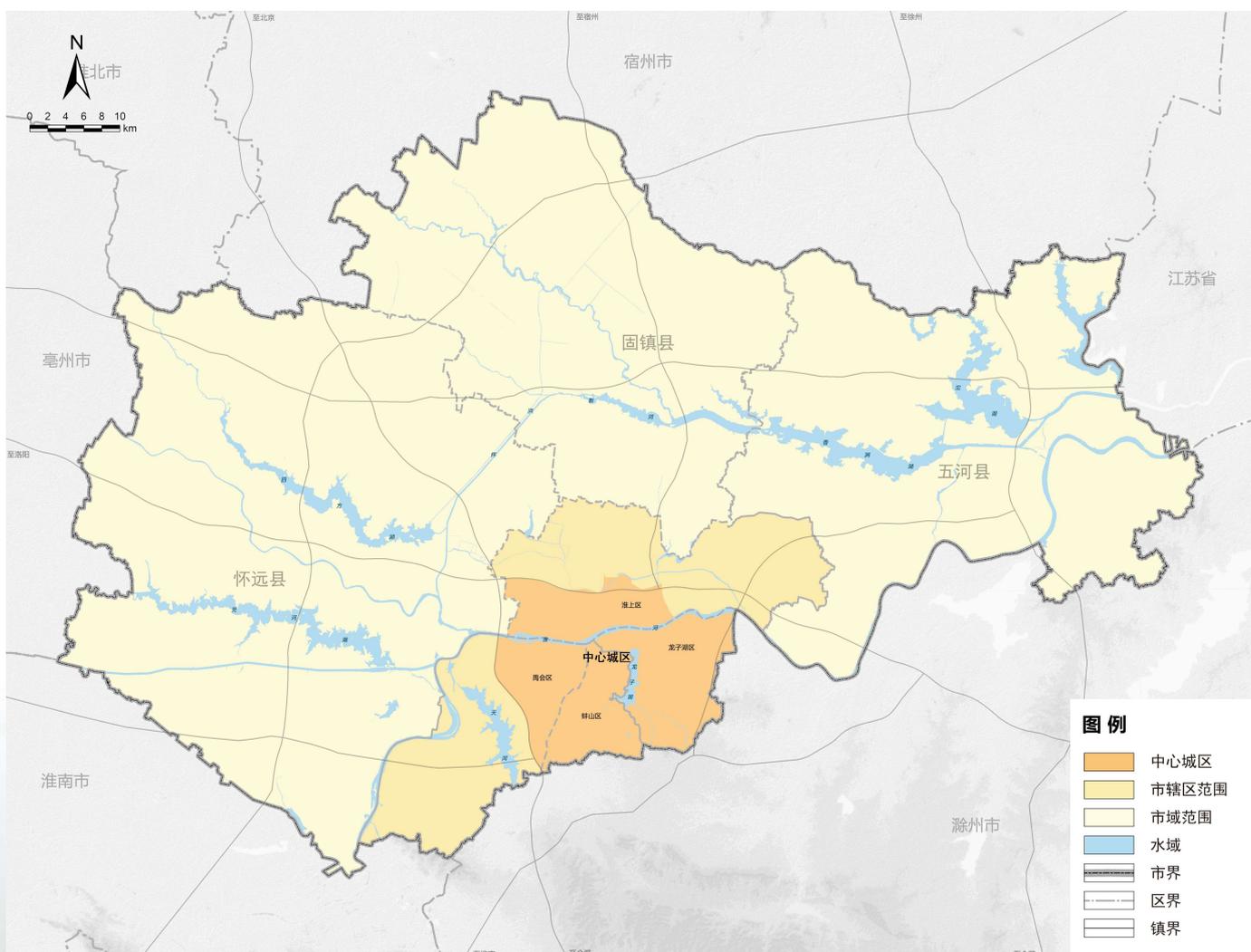
淮水蜿蜒、湖光潋滟、禹风浩荡、八皖竞先。让我们共同期待、共同创造、共同见证，蚌埠这块美丽大地上即将发生的完美转型。



# 规划范围与期限

**规划范围：**蚌埠市行政辖区，总面积5951平方公里。其中中心城区总面积为415.8平方公里。

**规划期限：**本规划基期年为2020年，规划期限为2021年至2035年。近期目标年为2025年，规划目标年为2035年，远景展望至2050年。



规划范围图



# 目录

## CONTENTS

- 01 深化区域协同，谋划发展目标与定位
- 02 擘画美丽国土，构筑全域统筹的空间格局
- 03 严格耕地保护，塑造高质量现代农业空间
- 04 筑牢生态本底，保护系统韧性的生态空间
- 05 促进集约高效，构筑合理有序的城镇空间
- 06 坚持以人为本，提升中心城区空间品质
- 07 彰显国土魅力，保护与传承文化与自然价值
- 08 强化开放链接，建设全国性综合交通枢纽
- 09 提升治理能力，加强规划传导与实施保障

# 01

## 深化区域协同 谋划发展目标与定位

- 1.1 国家使命与区域责任
- 1.2 城市性质
- 1.3 目标愿景
- 1.4 发展规模

# 1.1 国家使命与区域责任

## 融入长三角一体化战略的蚌埠使命



### 建设区域创新转化基地

深化合芜蚌国家自主创新示范区建设，构建“合宁创新-蚌埠转化-皖北制造”的供应链体系，强化创新孵化与转化功能的发展。



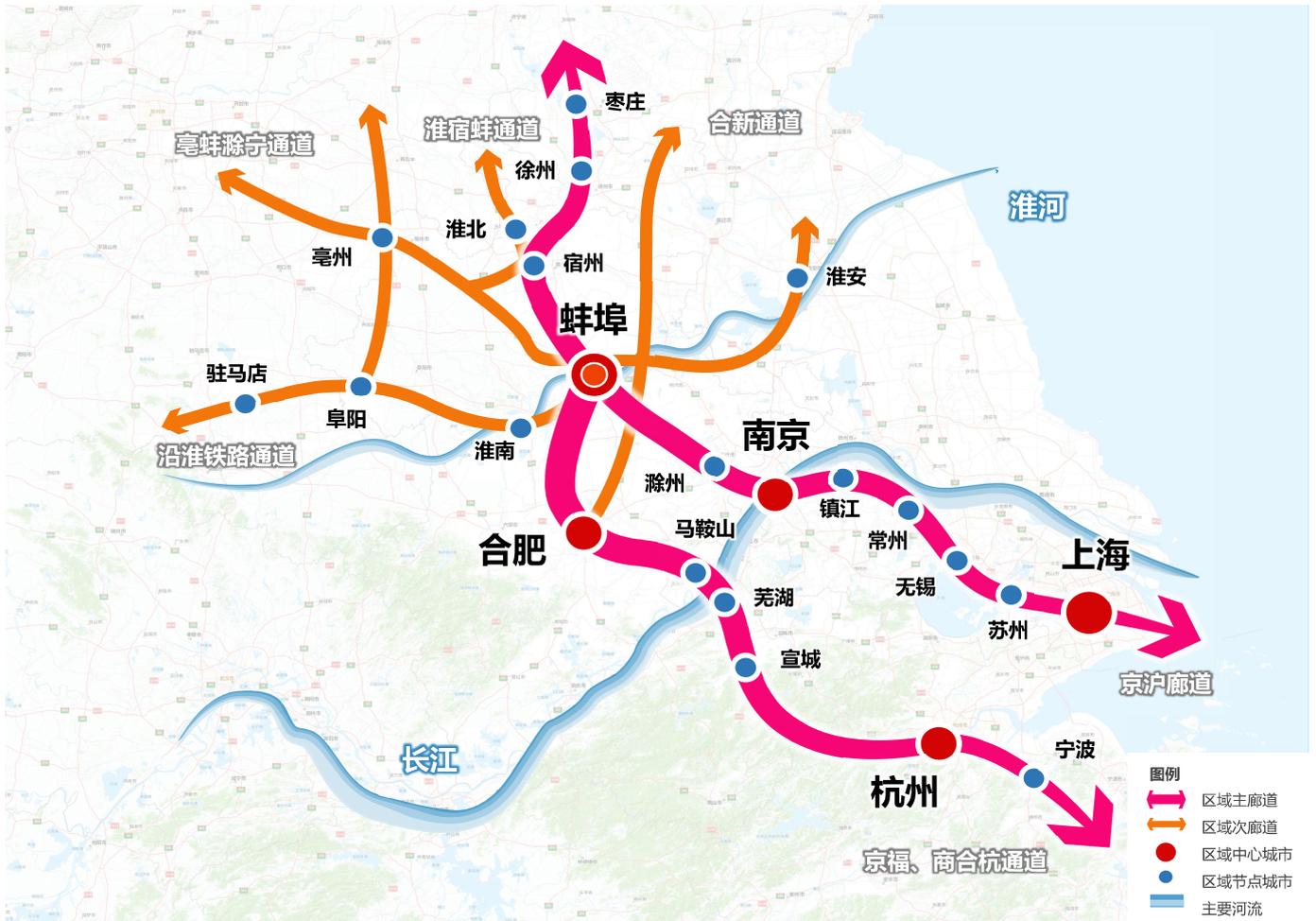
### 建设承接产业转移示范基地

坚持工业强市战略，抓住长三角打造全国先进制造业集聚区、建设皖北承接产业转移集聚区的发展契机，积极培育高成长性、有竞争力的产业集群。



### 建设长三角绿色农产品供应基地

立足现代农业优势，打造供应长三角的“菜篮子”和“米袋子”，建立面向长三角核心城市农产品直供基地。



区域空间格局图

# 辐射带动皖北地区的区域责任

## 建设区域科技创新中心

依托大院大所的创新基础，聚焦战略新兴产业，深化科技成果转化与应用  
培育高新区（自贸区）和高铁中央创新区两大创新中枢，优化创新发展环境

## 建设区域商贸物流中心

加快蚌埠在交通、物流领域的全国性枢纽建设，凸显商贸物流中心功能  
加快建设腾湖机场和长淮卫港，发展专业物流园，提升物流集散和转运功能

## 建设区域公共服务高地

发挥教育医疗、交通枢纽等优势，提升面向皖北地区的主导力和影响力  
以高铁新城为核心加强对外链接，积极植入研发创新、会议会展等区域性职能

## 建设区域文旅休闲高地

依托优越的自然山水条件，建设国家健康养老示范区  
推动与凤阳资源整合、旅游共建，建设区域文旅休闲目的地



# 响应330万蚌埠市民的共同期待

## 更精致、更特色、更宜居、更便利

市民心中的蚌埠最突出的特质是山水、文化、宜居，期待未来在绿色低碳、精致宜居、交通便捷等方面建立形象，同时关注城市的文化魅力和产业实力。



旅游之城 >>> 5%

玻璃之城 >>> 18%

枢纽城市 >>> 38%

宜居城市 >>> 58%

淮畔明珠 >>> 57%

生态之城 >>> 24%

创新之城 >>> 15%

▲ 市民心中的蚌埠形象/问卷调查

5% <<< 现代化的大城市

11% <<< 底蕴深厚的人文城市

24% <<< 精致宜居的小城市

27% <<< 绿色低碳的生态城市

18% <<< 交通便捷的枢纽城市

11% <<< 产业强劲的区域中心城市

4% <<< 资源丰富的旅游城市



▲ 市民对蚌埠未来形象的期待/问卷调查

## 1.2 城市性质

蚌埠是**全国性综合交通枢纽**，**安徽省副中心城市和淮河生态经济带中心城市**，**长三角先进制造业基地、科技创新转化基地和绿色农产品供应基地**

### 一 枢纽

**全国性综合交通枢纽**

打造集**蚌埠南站**高铁、机场、港口、公路于一体的综合交通枢纽，全面提升对外链接能力

### 两 中心

**安徽省副中心城市**

发挥科技创新、商贸服务、教育医疗、综合交通等专项优势，建设辐射皖北区域的安徽省副中心城市

**淮河生态经济带中心城市**

加快淮河生态环境共治、产业转型，提升蚌埠港通江达海的枢纽能力。

**长三角先进制造业基地**

借力皖北承接产业转移集聚区契机，推动传统产业转型升级，培育新能源、生物化工、新型显示、智能传感器等产业集群。

### 三 基地

**长三角科技创新转化基地**

借力南京、合肥的创智资源，深化合芜蚌国家自主创新示范区建设，强化区域创新转化功能

**长三角绿色农产品供应基地**

发挥粮食主产区综合优势，打造供应长三角的“菜篮子”和“米袋子”

## 1.3 目标愿景

# 智造高地、淮畔名城

2025年

皖北地区中心城市和淮河生态经济带中心城市建设全面提升新水平  
智造高地、淮畔名城建设取得重大进展

立足皖北地区和淮河流域的中心性进一步提升，创新能力保持全省第一方阵，高端制造产业集群初步形成，城市空间品质改善，人民生活水平普遍提高

2035年

安徽省副中心城市和淮河生态经济带中心城市地位更加突出  
初步建成智造高地、淮畔名城

承担安徽省重大功能，“两个中心”城市功能地位突出，成长为具有区域影响力的创新中心、制造中心、商贸中心和服务中心，国家级综合交通枢纽基本建成，经济强、百姓福、生态美的现代化美好蚌埠取得重大进展

2050年

成为具有国家影响力的区域中心城市  
全面建成智造高地、淮畔名城

成为具有现代化品质的山水城市和具有国家影响力的区域中心城市



# 1.4 发展规模

## 发展模式

限定用水容量

框定建设总量

挖潜存量流量

提升发展质量

以水环境容量为刚性约束，限定人口和建设容量，稳定耕地规模，框定建设用地总量和城乡建设用地总量，从增量为主到逐步转向增量存量并重，建立增量与存量、流量、减量相挂钩机制，不断提高土地绩效，实现高质量发展。

## 人口规模

至2035年，全市常住人口规模达到360万人，其中市区人口180万人。

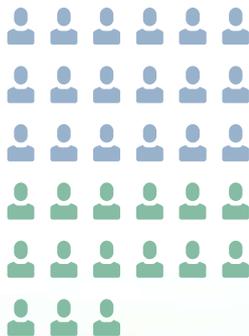
发挥安徽省副中心城市和淮河生态经济带中心城市的人口集聚作用，推动区域农村人口城镇化进程，全市常住人口城镇化水平达到70-73%。

2020年

常住人口330万

城镇化率55%

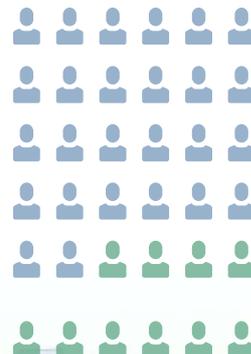
城镇常住人口  
乡村常住人口  
每个图标代表10万人



2035年

常住人口360万

城镇化率70-73%



# 02

## 擘画美丽国土 构筑全域统筹的空间格局

2.1 统筹划定三条控制线

2.2 市域国土空间格局

## 2.1 统筹划定三条控制线

依据2019年10月中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于在国土空间规划中统筹划定落实三条控制线的指导意见》，统筹划定**永久基本农田**、**生态保护红线**、**城镇开发边界**三条控制线是国土空间规划的核心工作。

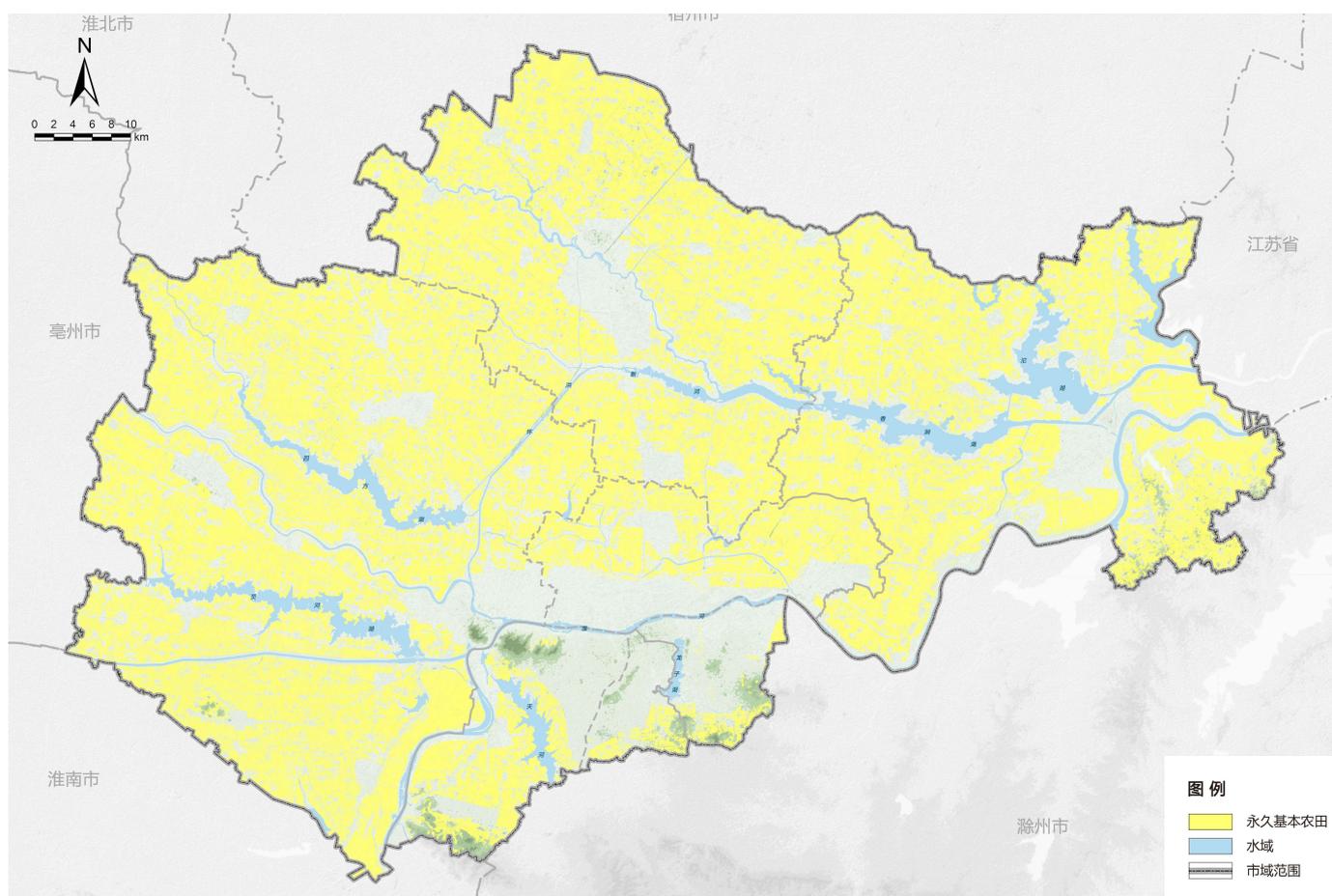
### 划定永久基本农田

#### 优先划定永久基本农田

现状耕地应保尽保，带位置落实耕地保护任务，优先将长期稳定利用耕地划入永久基本农田，全市划定永久基本农田3247.44平方千米

#### 严格保护，不得擅自占用

永久基本农田一经划定，任何单位和个人不得擅自占用或改变其用途，重大建设项目选址确实难以避让永久基本农田的，必须充分论证其必要性和合理性。



市域永久基本农田分布图

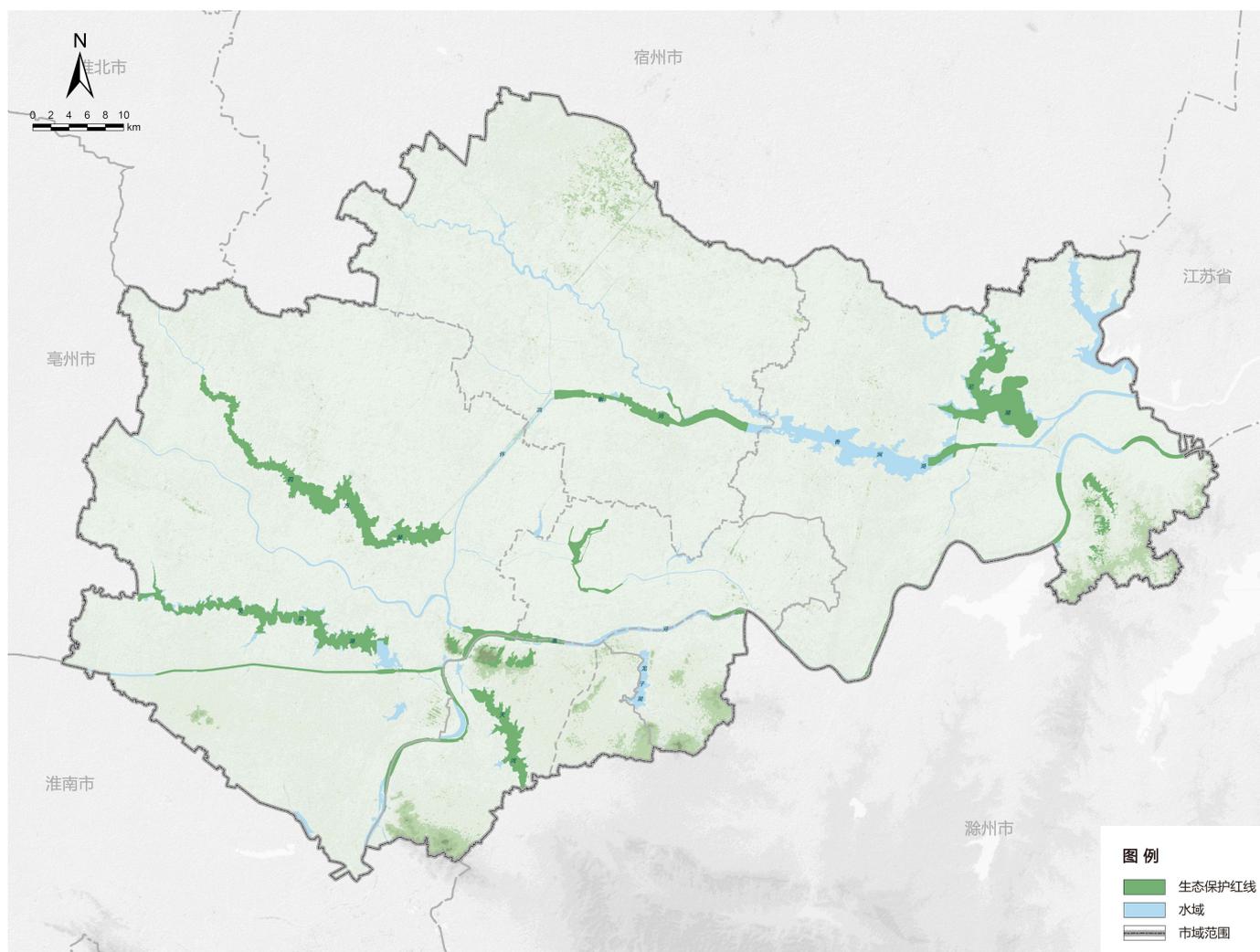
# 划定生态保护红线

## 科学划定生态保护红线

科学划定生态保护红线，包括自然保护地（自然保护区、湿地公园、森林公园）、水源保护地、水产种质资源保护区及其他具有潜在重要生态价值的区域，划定总面积为242.66平方千米。

## 严禁不符合功能的开发活动

生态保护红线内严禁不符合主体功能定位的各类开发活动，确保生态保护红线生态功能不降低、面积不减少、性质不改变。



市域生态保护红线分布图

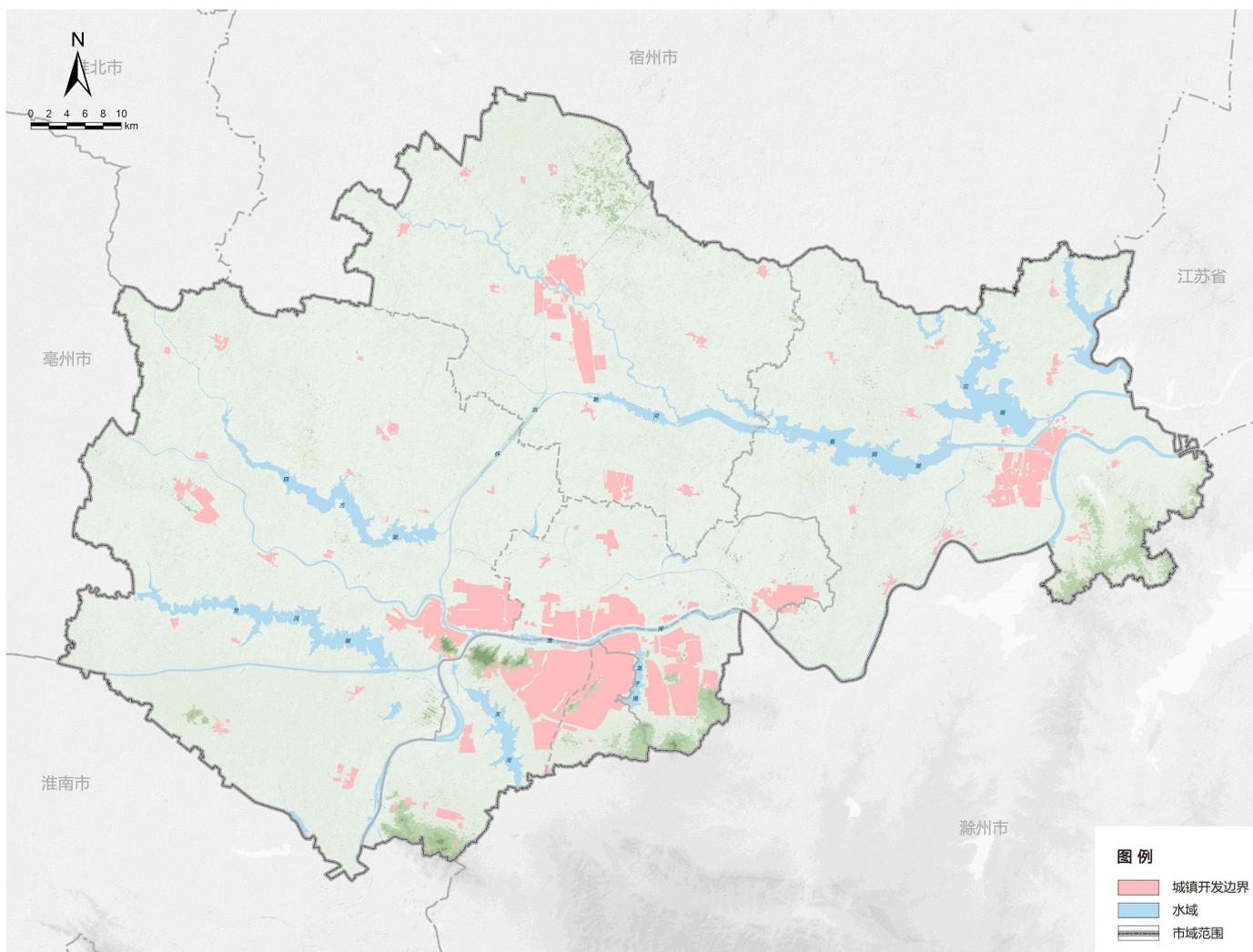
# 划定城镇开发边界

## 合理划定城镇开发边界

一是在确保粮食安全和生态安全的基础上，划定城镇开发边界；二是坚持集约节约、紧凑发展；三是因地制宜，引导城市空间结构最优、运行效率最高，全市划定城镇开发边界389.18平方千米。

## 城镇建设用地向城镇开发边界内集中

城镇开发边界是可以集中进行城镇开发建设，完善城镇功能、提升空间品质的区域边界。



市域城镇开发边界划定图

## 2.2 市域国土空间格局

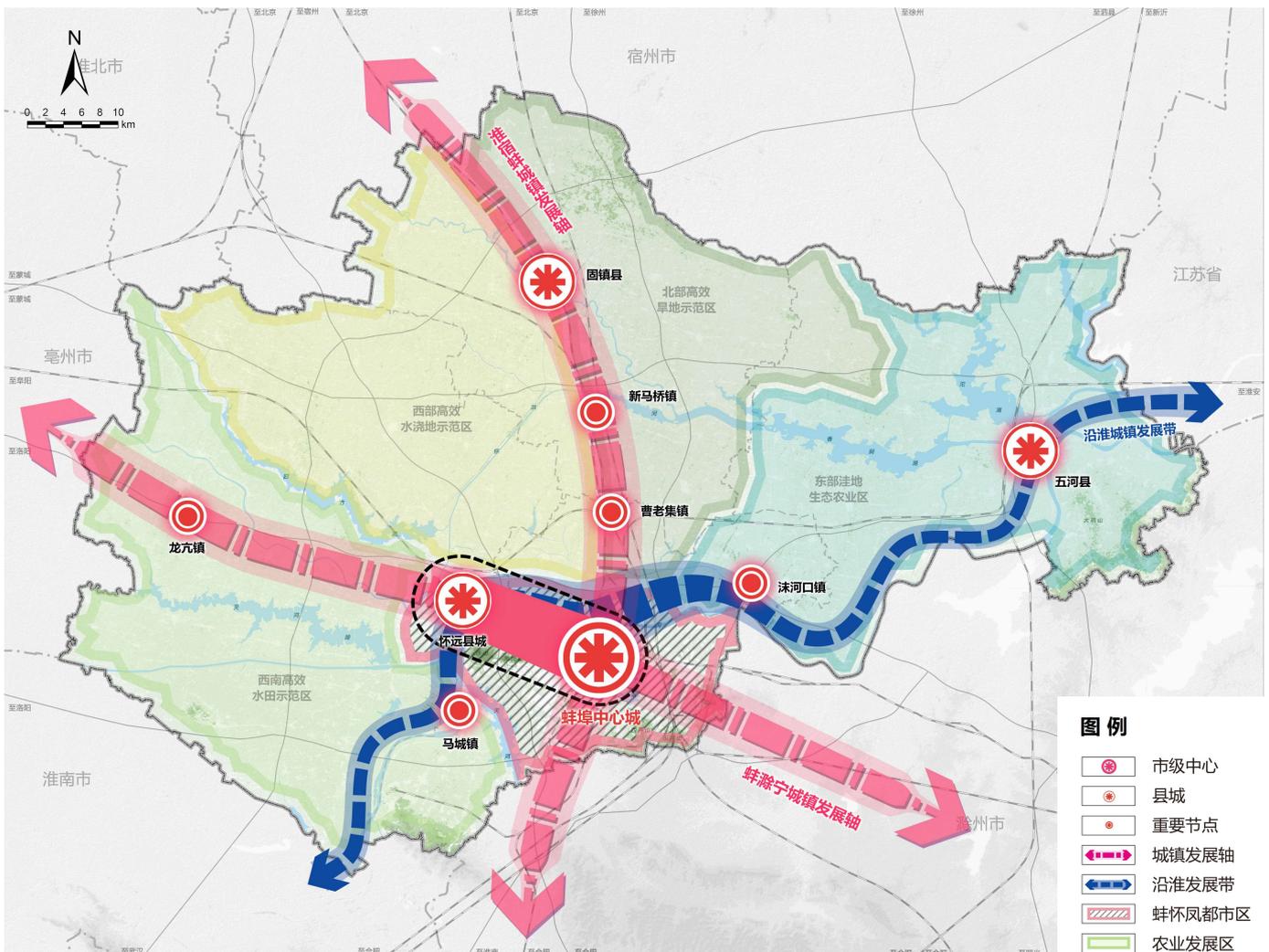
以“中心带动、轴带支撑、田园示范、城乡融合”为总体思路构建“一带两轴、一区四片”的国土空间开发保护格局

**一带** 淮河生态经济带，推动岸线结构优化、产业结构调整，以淮河为脉优化中心城区滨河功能，辐射带动五河县发展。

**两轴** 淮宿蚌、亳蚌滁宁两条城镇发展轴，辐射带动固镇县和怀远县发展。

**一区** 蚌怀大都市区，统筹蚌埠城区与怀远县城的发展，形成服务完备、联系紧密的同城地区，打造区域高能级的服务中心。

**四片** 四片现代农业示范片区，包括西南高效水田、西部高效水浇地、北部高效旱地、东部生态洼地四片集中连片的农业地区。



# 03

## 严格耕地保护 塑造高质量现代农业空间

- 3.1 加强耕地和永久基本农田保护
- 3.2 优化农业生产格局
- 3.3 推动农业现代化发展
- 3.4 推进全域土地综合整治
- 3.5 建设美丽乡村，推动乡村振兴

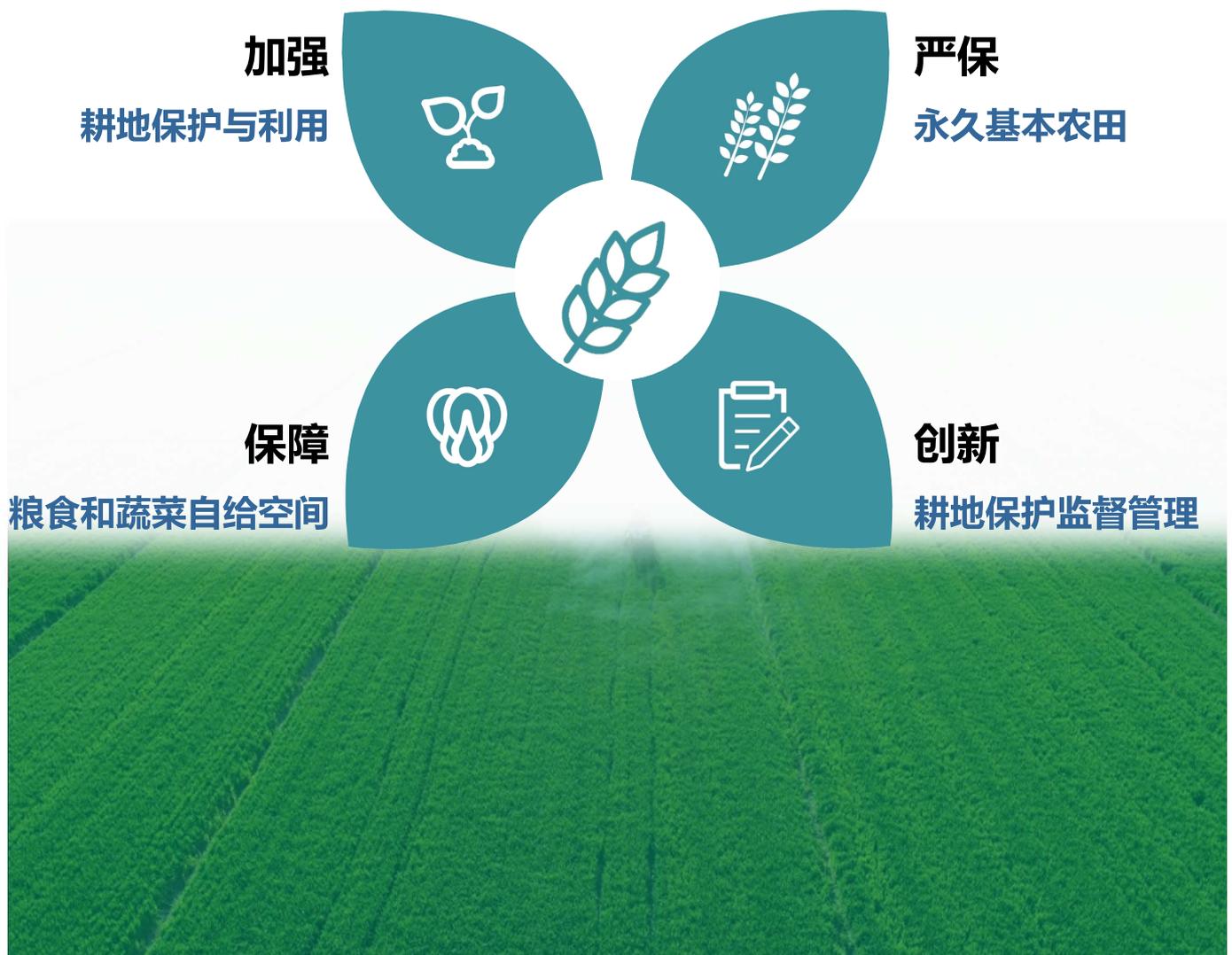
## 3.1 加强耕地和永久基本农田保护

### 严格耕地保护，保障粮食安全

- 采取“长牙齿”的硬措施，落实最严格的耕地保护制度，坚决遏制耕地“非农化”，防止耕地“非粮化”。
- 强化耕地数量、质量和生态“三位一体”保护，耕地保护目标不低于3721.09平方千米。

### 多措并举，提升耕地质量

- 实行区域化整体建设，提高农田配套设施水平，打造蚌埠市高标准农田建设示范区。
- 加大对低质、低产和碎片化耕地的连片综合改造，巩固提升耕地质量，促进耕地集中连片。



## 3.2 优化农业生产布局

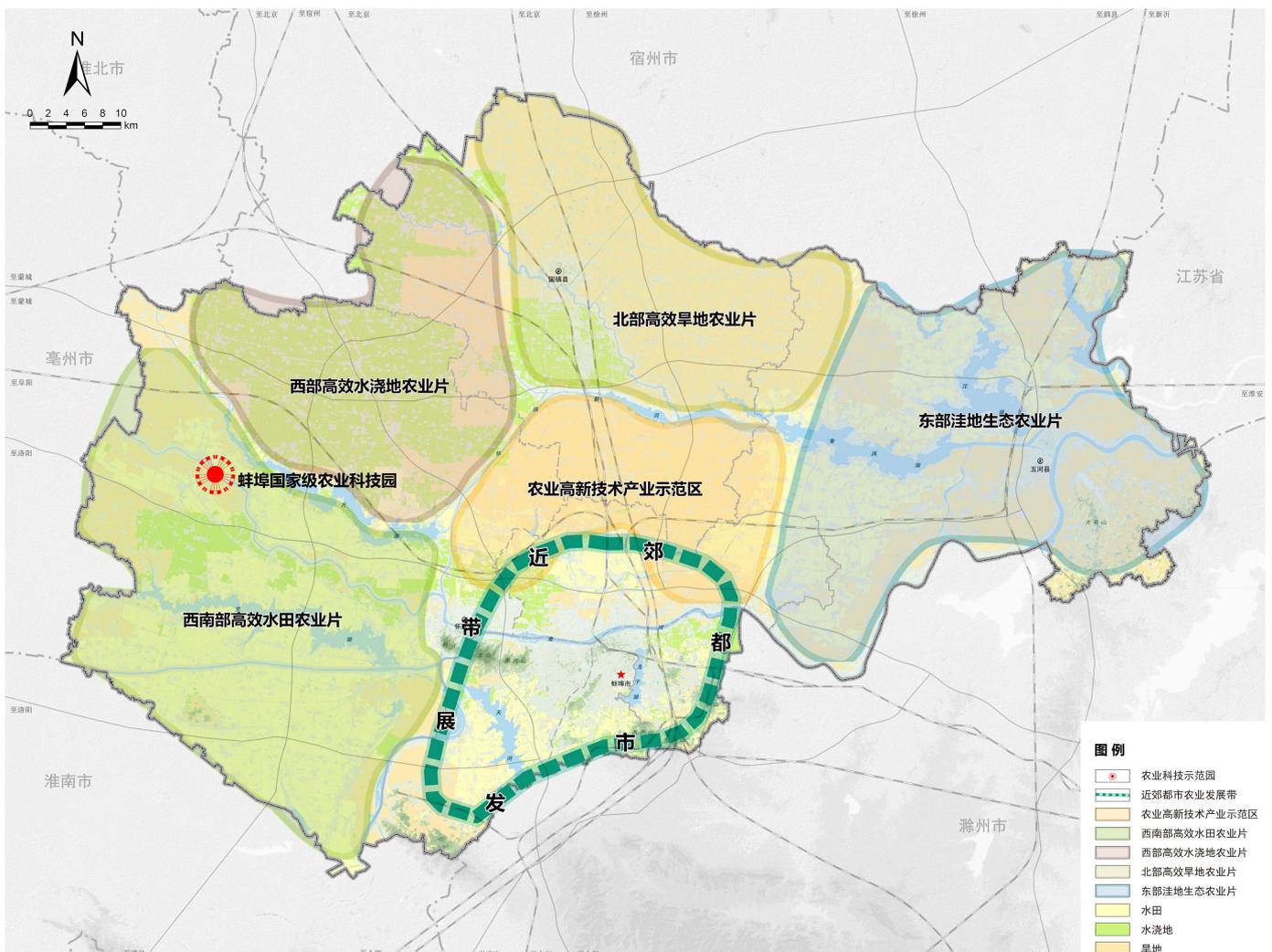
### 构建“一区一园、一带四片”的农业空间布局

**一区** 争取一处农业高新技术产业示范区，引领农业产业化、科技化发展。

**一园** 高水平建设蚌埠（龙亢）国家级农业科技园，推广农业成果转化与示范、技能培训。

**一带** 城市近郊开展休闲农业和乡村旅游示范园区建设，打造一批休闲农业和乡村旅游精品路线，建设以生态、休闲、体验为一体的现代都市农业基地。

**四片** 依托农用地的类别属性，布局西南部高效水田农业片、西部高效水浇地农业片、北部高效旱地农业片、东部洼地生态农业片。



## 3.3 推动农业现代化发展

### 积极争创农业高新技术产业示范区

以农业高新技术产业示范区为引擎，带动农业产业的科技转型提升，打造高水平农业科技创新产业集群平台，引领全市形成农业资源高效利用、产业发展有机融合的现代农业格局。

### 高水平建设蚌埠国家农业科技园

加强农业科技支撑体系建设，持续提升蚌埠国家农业科技园区建设水平，积极推进农业对外合作，按照一个品种、一个团队、一个项目、一个合作院校、一个园区的“五个一”模式，推动农业产业技术创新联盟建设。



## 3.4 推进全域土地综合整治

### 加强农用地整理

全面推进农用地综合整治，促进耕地集中连片，提高农田设施配套水平，改善农业生产条件，实现粮食优质、高产、稳产。



### 推进村庄建设用地整治

以城乡建设用地增减挂钩为抓手，推进农村建设用地整理，释放农村闲置土地，促进土地资源可持续利用。



### 改善乡村人居环境

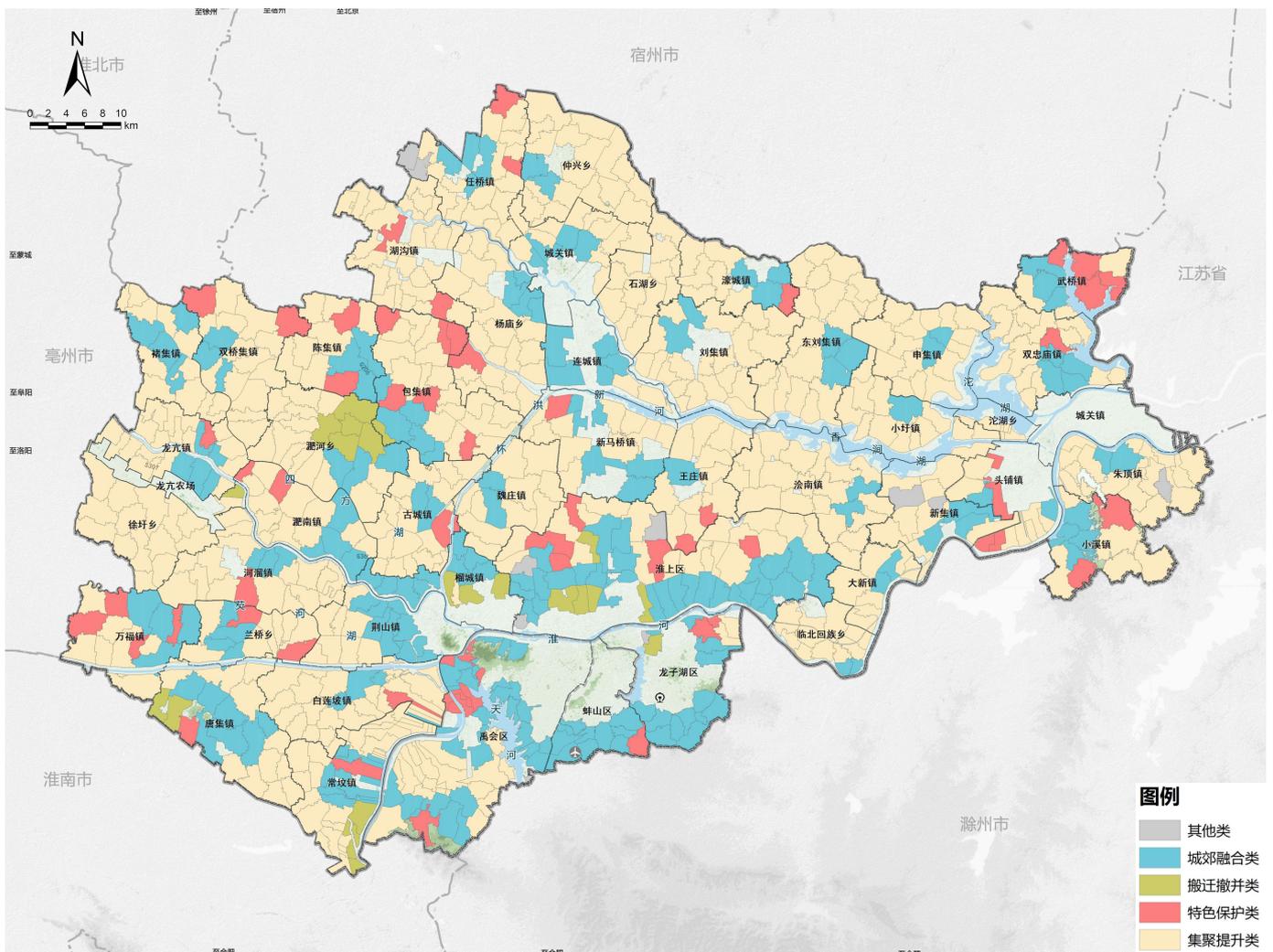
以“山水林田湖”系统治理为支撑，恢复乡村生态功能，提高防御自然灾害能力，提升乡村生态系统质量。



## 3.5 建设美丽乡村，推动乡村振兴

### 加强分类引导、差异化推动乡村振兴

- 特色保护类** 保持村庄特色的完整性、真实性和延续性。
- 城郊融合类** 考虑城乡产业融合发展、基础设施互联互通、公共服务共建共享。
- 集聚提升类** 确定村庄发展方向，推进改造提升、激活产业、优化环境、保护乡村风貌。
- 搬迁撤并类** 原则不单独编制村庄规划。
- 其他类** 不属于上述四类的村庄。



市域村庄分类布局图

# 04

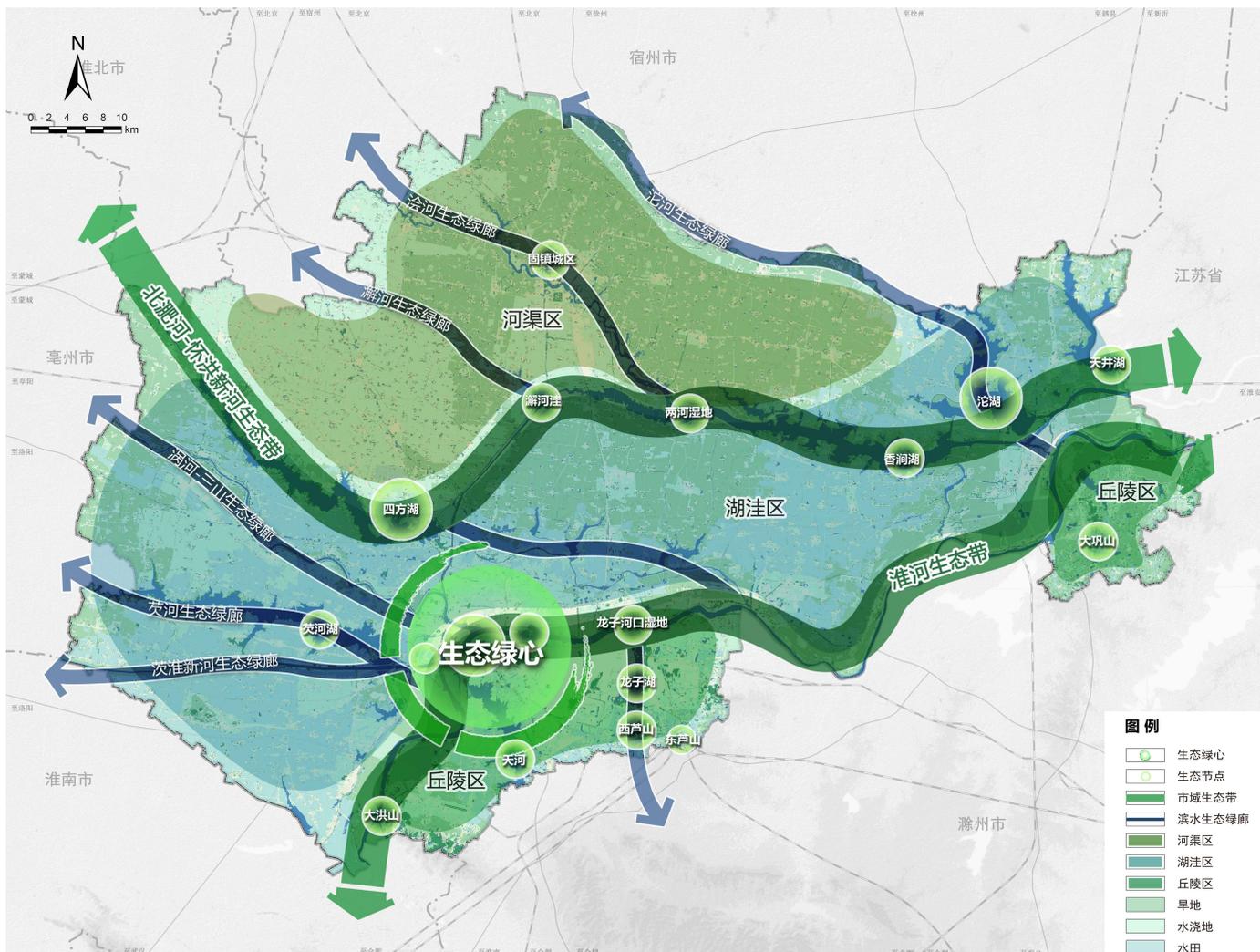
## 筑牢生态本底 保护系统韧性的生态空间

- 4.1 锚固生态安全格局
- 4.2 加强自然保护地管理
- 4.3 加强自然资源保护利用
- 4.4 推进生态治理与修复

# 4.1 锚固生态安全布局

## 构建“一心两带、三区多廊”的生态空间布局

- 一心** 围绕荆山-涂山、黑虎山、天河等打造全市生态绿心。
- 两带** 淮河生态带、北淝河-怀洪新河生态带，锚固市域生态保护格局的主脉。
- 三区** 根据现状地貌特征，分为南侧丘陵区、中部湖洼区、北侧河渠区。
- 多廊** 包括茨淮新河、芡河、涡河、解河、浍河、沱河等多条生态廊道。

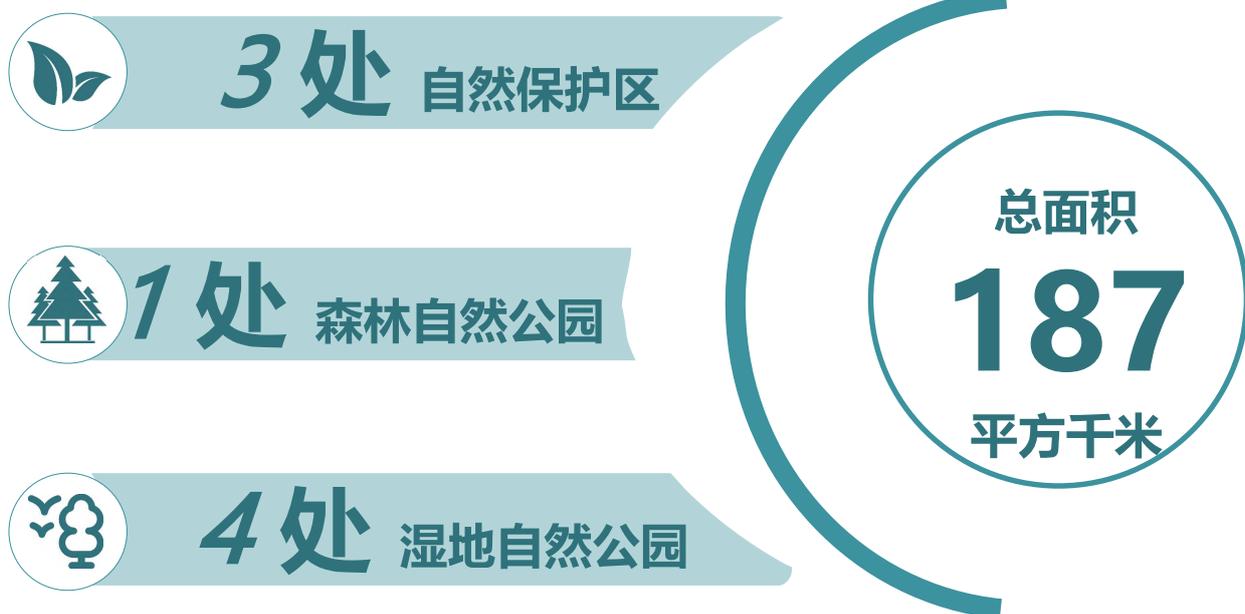


市域生态空间格局

## 4.2 加强自然保护地管理

以保持生态系统完整性为原则，将生态功能重要、生态系统脆弱、自然生态保护空缺的区域，规划为重要的自然生态空间，纳入自然保护地体系，建成以自然保护区为基础、各类自然公园为补充的自然保护地分类系统。

全市共8处自然保护地，包括自然保护区3处，森林自然公园1处，湿地自然公园4处，总面积为187平方千米，规划全部纳入生态保护红线。



## 4.3 加强自然资源保护利用



## 4.4 推进生态治理与修复

### 统筹山水林田湖草系统治理，实施生态空间一体化保护和修复

#### 开展森林资源修复

以淮河生态廊道、荆山、涂山、黑虎山、大巩山森林公园等重要生态节点为着力点，积极开展森林生态修复，提高森林覆盖率。完善林长制机制，推动林长制各项工作落实落地落细。



#### 推动水体和湿地生态修复

重点开展淮河、怀洪新河、北淝河、龙子湖、沱湖等水环境综合治理，实施三汊河、沱湖、滨淮等湿地修复，通过生态清淤、生态驳岸营造、植被修复等举措，提升河湖湿地生态系统功能。

#### 实施矿山环境综合治理

按照“宜耕则耕、宜林则林、见缝插针，绿满荒山”的原则，推进大洪山、大巩山等重点矿山恢复治理和绿色矿山建设，重构“绿水青山”的自然生态环境。



#### 开展地质灾害防治

重点围绕荆山-涂山地区开展水土保持建设，加强崩塌、滑坡等地质灾害重点隐患点治理。推进怀远县、固镇县采煤塌陷区综合治理及居民搬迁安置。

# 05

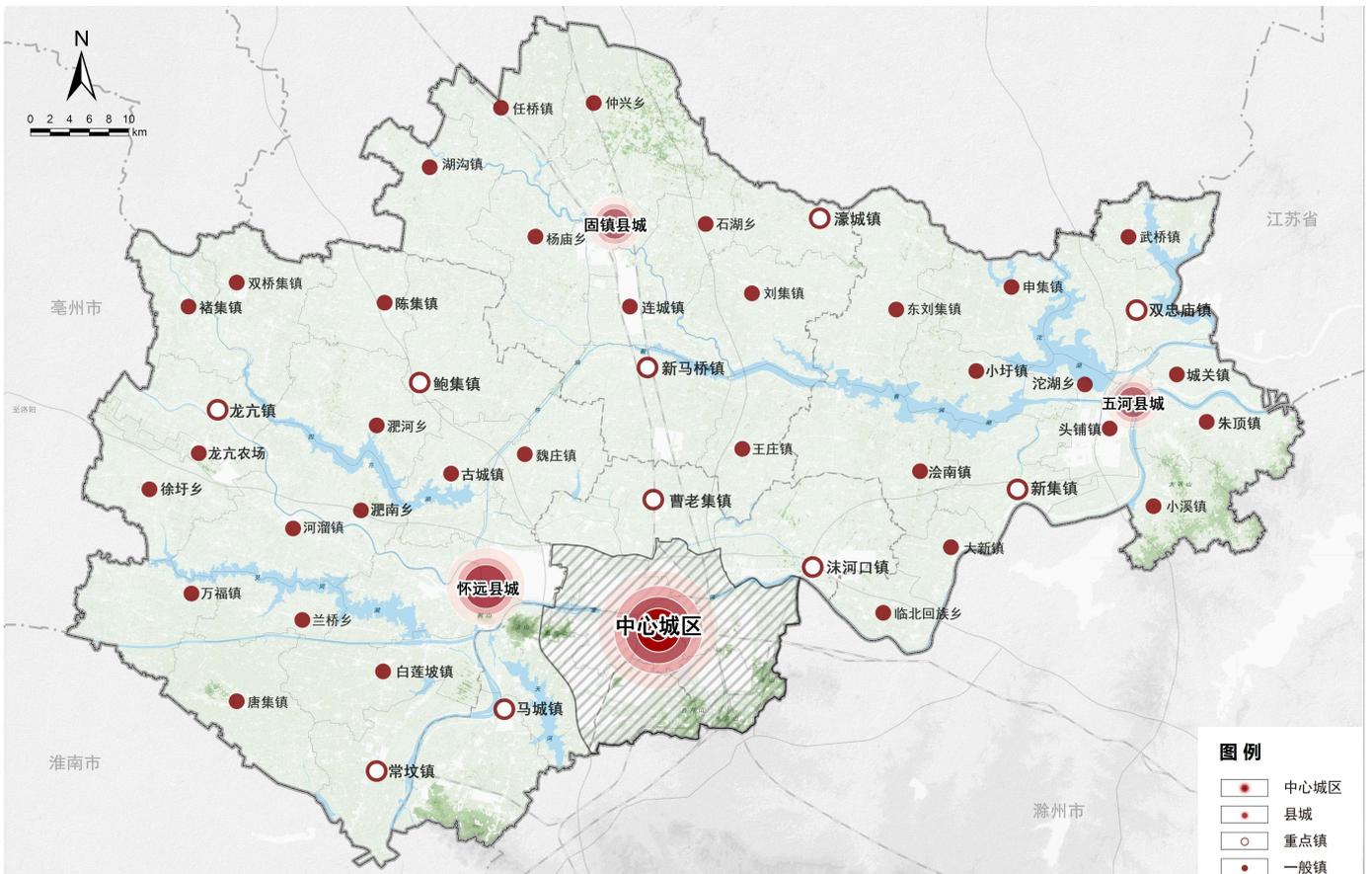
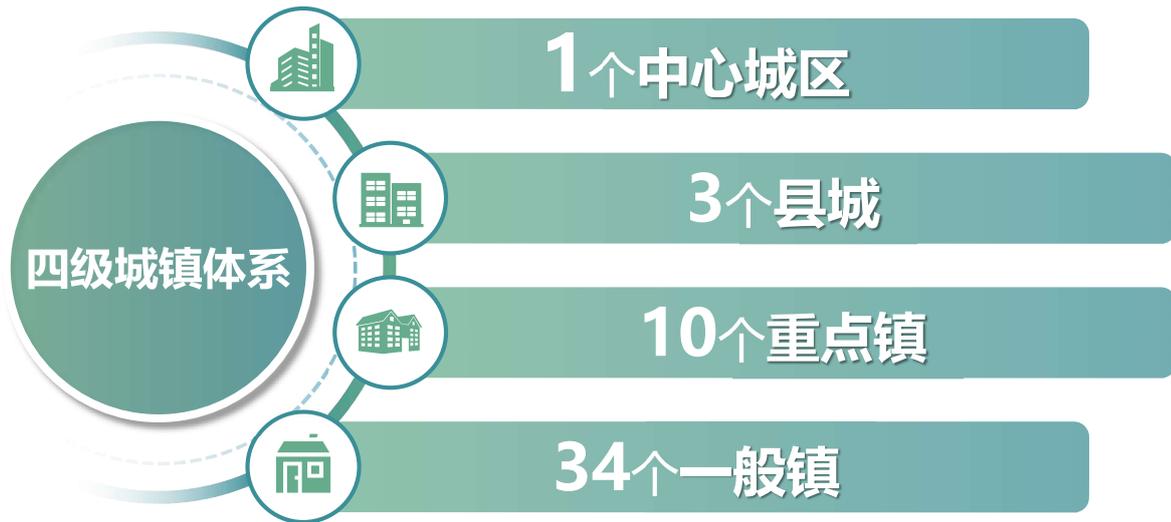
## 促进集约高效 构筑合理有序的城镇空间

- 5.1 优化城镇空间格局
- 5.2 完善城镇功能体系
- 5.3 构建高质量现代产业体系

# 5.1 优化城镇空间布局

## “中心城区-县城-重点镇-一般镇”四级城镇体系

以“中心提能级、县城优服务、重点镇支撑、一般镇兜底”为原则，构建规模合理、功能完善的“中心城区-县城-重点镇-一般镇”四级城镇体系。



市域城镇体系规划图

## 5.2 完善城镇功能体系

### 推动蚌怀一体化发展

统筹蚌埠城区与怀远县城、凤阳县城的发展，构建一体化发展的大都市区，规划承载250万人左右。中心城区与怀远形成“主副联动”关系，鼓励人口重点向都市区内集中。



### 高标准建设三个县城

#### 促进就地城镇化、提供城乡基本公共服务、完善农业全产业链

高标准打造怀远、固镇、五河三个县城，提升综合服务能力，发挥县城在吸引农业转移人口就地就近城镇化方面的重要作用、提供城乡基本公共服务核心作用以及在农业全产业链中的主体作用。

#### 怀远县

- 以先进制造业和绿色农副产品加工为主导的现代化经济强县。加强怀远城区与中心城区“主副联动”、一体发展，积极扶持龙亢副中心建设；
- 规划怀远县常住人口87-90万人，城镇化率60%。



#### 固镇县

- 以生物基新材料等现代制造业为核心的经济强县，蚌埠市域北部门户。
- 规划固镇县常住人口44-46万人，城镇人口45%。

#### 五河县

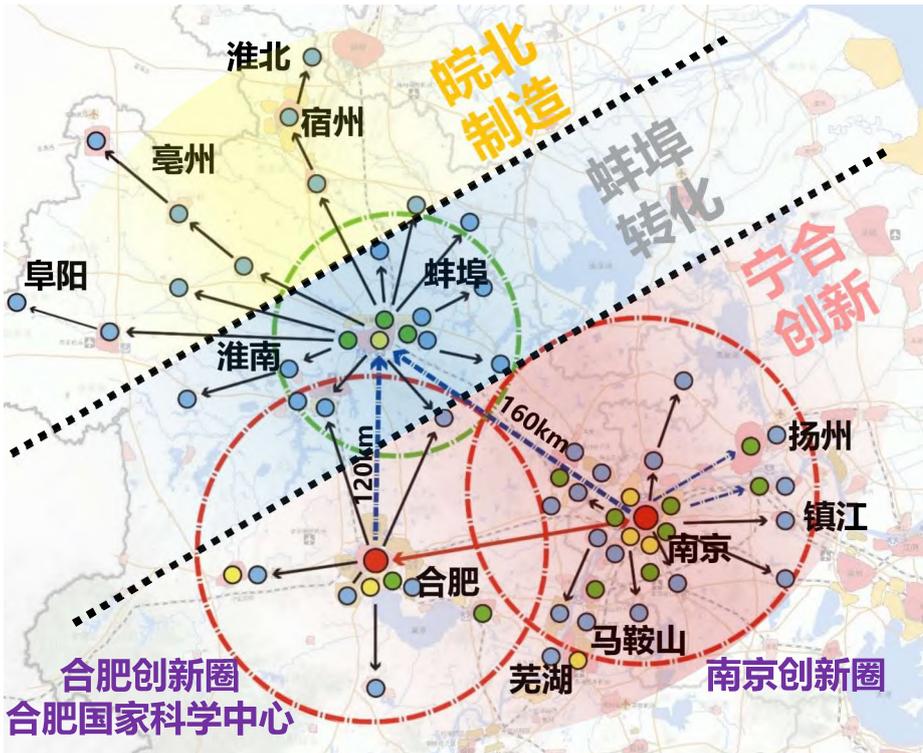
- 五河县城是以纺织服装、绿色食品、机械制造等战略性新兴产业为主导的现代化生态型滨水园林城市。
- 规划五河县常住人口46-48万人，城镇化率62%。



## 5.3 构建高质量现代产业体系

### 坚持创新驱动发展

积极对接南京、合肥优质创智资源，借力合芜蚌国家自主创新示范区政策优势，构建合宁创新-蚌埠转化-皖北制造的供应链体系，聚焦区域孵化转化功能，建设创新转化中心。



科研成果产业化



科研成果市场化

### 构建2个综合创新圈

高铁中央创新区：依托国家玻璃新材料创新中心，承接区域创新要素，打造区域高品质环境、创新转化功能为主的中央创新区。

高新（自贸）创新圈：依托大院大所和高新企业的创新优势，打造引领本地自主创新技术策源地。

高铁  
创新  
圈



高新  
创新  
圈



## 5.3 构建高质量现代产业体系

### 培育四大主导产业集群

坚持工业强市战略，坚持制造与服务双轮驱动的发展路径，立足硅基、生物基的产业基础，加快产业迭代和延链展链，积极发展新能源、新型显示、智能传感器、生物化工四大主导产业集群。



新能源



新型显示



智能传感器



生物化工

### 强化国省级产业平台作用

聚力打造蚌埠高新区这一国家级产业平台，以及蚌埠经济开发区、安徽淮上经济技术开发区、怀远经济开发区、固镇经济开发区、蚌埠（固镇）铜陵现代产业园、五河经济开发区等六个省级产业平台，强化产业引领作用。

蚌埠高新区	新能源新材料、新型显示、高端装备制造等
蚌埠经济开发区	智能传感器、新能源新材料等
安徽淮上经济技术开发区	生物化工、商贸物流、机械加工等
怀远经济开发区	装备制造及汽车零部件、农副产品精深加工等
固镇经济开发区	生物基、高端装备制造等
蚌埠（固镇）铜陵现代产业园	农副产品精深加工、农机装备制造等
五河经济开发区	服装纺织、机械制造、食品加工等

## 5.3 构建高质量现代产业体系

### 划定工业保护线，保障市区制造空间

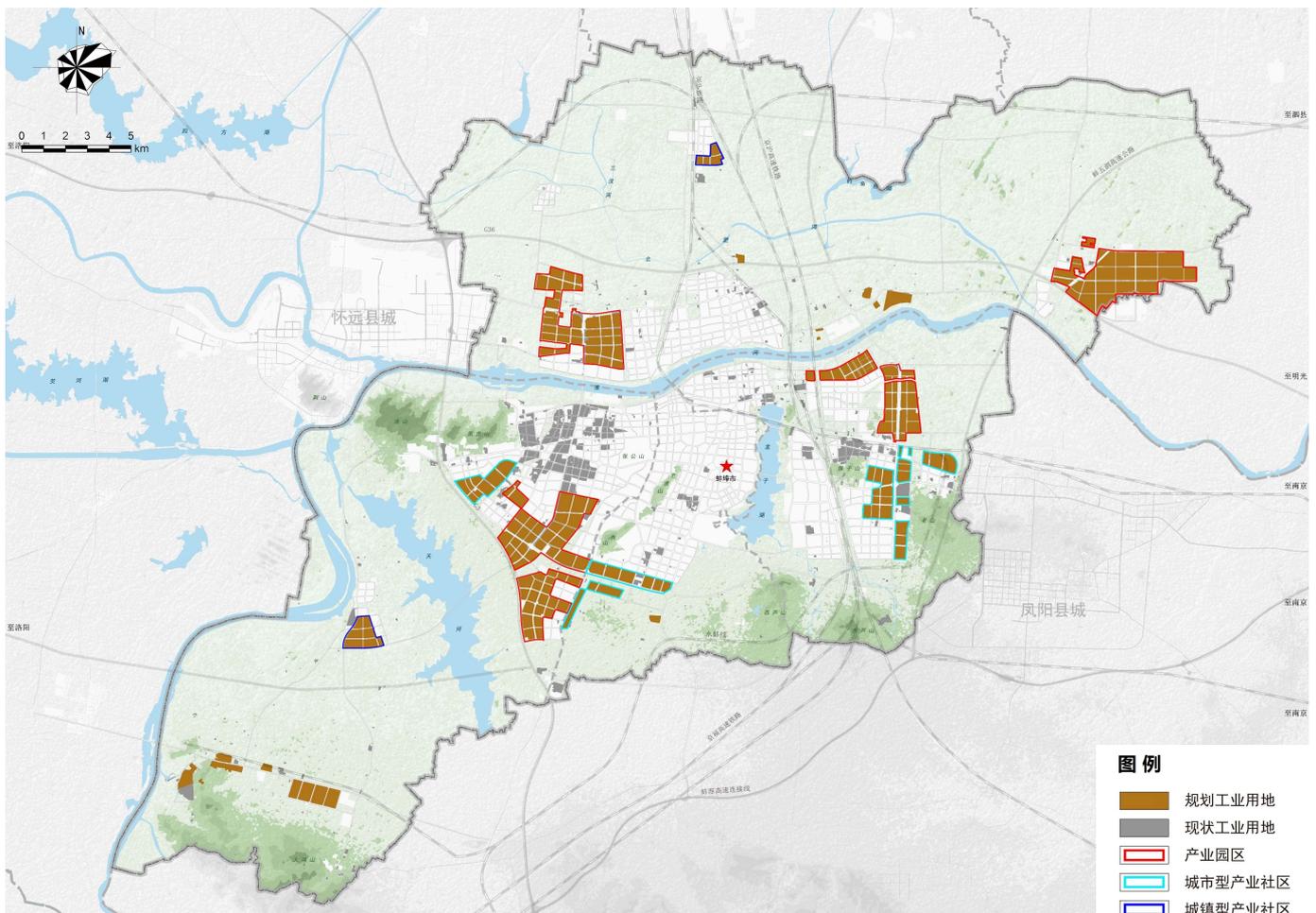
#### 保障实体制造空间

市区内按照“产业园区、产业社区（城市型产业社区、城镇型产业社区）、零星工业用地”三级四类体系布局产业用地。

产业园区是主导产业集群发展的主平台，园区内产业用地比例控制在80%以上并划定工业保护线；

#### 分类引导产业发展

城市型产业社区推动制造研发融合，发展对城市干扰性较小的都市型工业；城镇型产业社区加强负面清单管理，避免对农业生产和生态环境造成破坏；逐步引导零星工业用地转型升级或清退。



市辖区制造业空间布局规划图

# 06

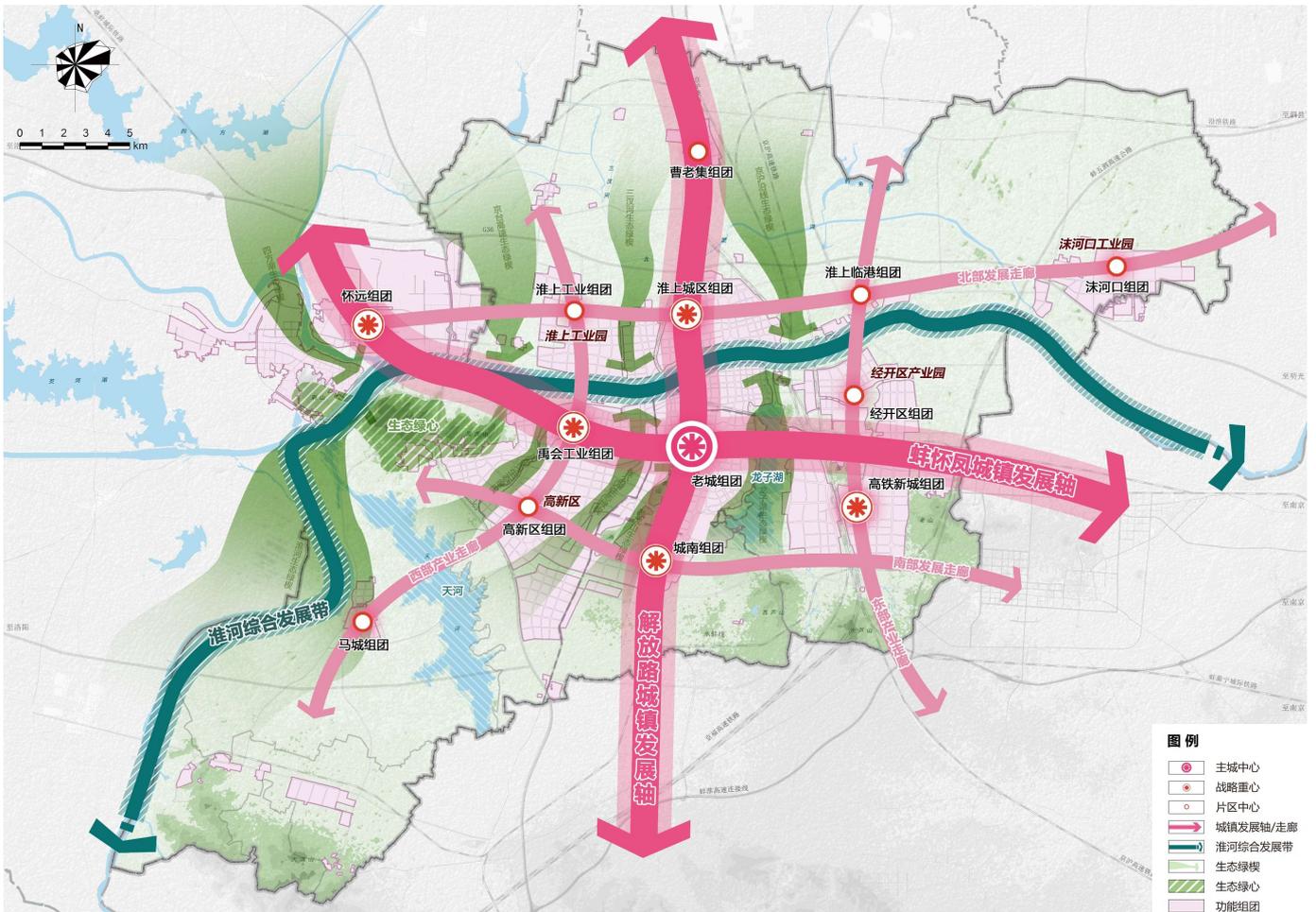
## 坚持以人为本 提升中心城区空间品质

- 6.1 空间布局
- 6.2 优化中心城区空间格局
- 6.3 完善15分钟社区生活圈
- 6.4 推动淮河两岸空间价值提升
- 6.5 有序推进城市更新

# 6.1 空间布局

## 尊重自然山水，延续组团发展 构建“一带多楔、双轴四廊、组团发展”空间布局

<b>一带</b>	淮河综合发展带，引导城区内形成“一河两岸、联动发展”的新布局
<b>多楔</b>	八条楔入都市区的生态绿楔，锚固城市组团发展的基本布局
<b>双轴</b>	蚌怀凤城镇发展轴、解放路城镇发展轴，引导城区发展的主脉络
<b>四廊</b>	北部发展走廊、南部发展走廊、西部产业走廊、东部产业走廊
<b>组团发展</b>	高铁新城组团、经开区组团、蚌山组团、禹会-高新组团、淮上组团、沫河口等



蚌怀都市区一体化发展示意图

## 6.2 优化中心城区空间格局

### 东西拓展、拥河环湖、南岸提质、北岸扩容

#### 东西拓展 推动功能产业整合 提升蚌埠实力

- 高标准建设高铁新城，依托高铁链接区域；建设长淮卫港，推动经开区港城一体发展
- 整合西部片区禹会区、高新区、自贸区等，引领产业高质量发展

#### 拥河环湖 提升城市空间品质 彰显蚌埠魅力

- 拥河发展，实施“靓淮河”工程，塑造城河关系标杆，实现“堤固水清岸绿景美”目标
- 以湖聚人，优化龙子湖周边功能，打造“公园城市”的魅力名片

#### 南岸提质 推动更新补短板 激发蚌埠活力

- 推动城市更新，加强“补短板、强弱项”，盘活存量土地空间，延续城市记忆
- 预留视廊，使城区内能看得见山、望得见水

#### 北岸扩容 做优商贸提升产业 体现蚌埠潜力

- 聚焦商贸功能提质，打造反哺农业、服务三县乃至皖北的商贸城区
- 完善公共服务设施配套，推动就地就近城镇化



## 6.3 完善15分钟社区生活圈

### 城乡生活圈和公共服务设施体系

#### 城镇生活圈和公共服务设施体系

按照“科学布局、因地制宜、集约节约、复合用地、公益优先”的原则，在城镇地区构建“都市生活圈中心-城镇生活圈中心-城镇生活圈次中心”三级公共服务设施体系；中心城区内按照15分钟社区生活圈构建要求，织补基本公共服务设施。

#### 乡村生活圈和公共服务设施体系

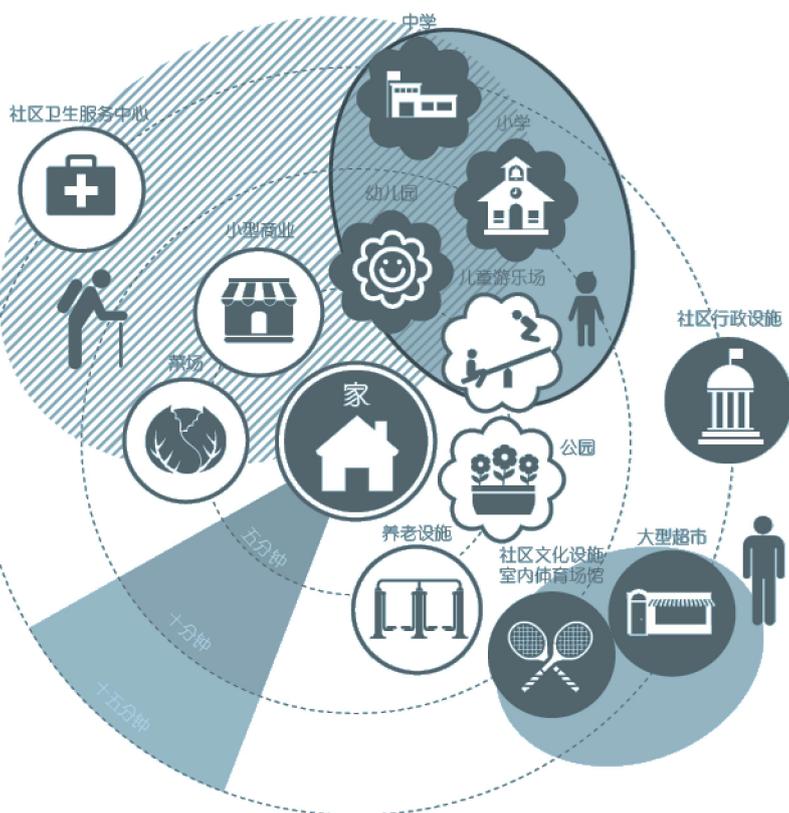
按照城乡统筹发展、兼顾公平与效率、空间复合集聚、优化布局模式、基础保障与品质提升并重的原则，构建乡村“基本生活圈中心-单元生活圈中心”两级公共服务设施体系，根据重点中心村布局，建立以单元生活圈层为基本载体的乡村单元，引导公共服务设施差异化布局。

▶ **步行时间**  **15分钟**

▶ **面积范围**  **3-5平方公里**

▶ **城镇生活圈15分钟覆盖率**  **95%以上**

▶ **乡村生活圈30分钟覆盖率**  **90%以上**



## 6.4 推动淮河两岸空间价值提升

### 实施“靓淮河”工程，提升淮河两岸空间价值

做美滨江，营造绿色安全的风景带；做优功能，创造双向拥河的功能带；做实民生，打造宜居宜业的城镇带。

#### 做美滨江

风景河滩行动

柔性堤岸行动

绿道成网行动

#### 做优功能

名片示范行动

功能提升行动

#### 做实民生

生活提质行动

文化赋新行动

路网加密行动

### 落实“三度”管控，塑造城河关系的标杆典范

“三度”管控

堤内建筑退界控宽度

垂河道路控密度

临河建筑控高度



## 6.5 有序推进城市更新

### 五大领域推进城市更新

根据存量工业、居住等用地的建筑质量、产出效益、空间分布特征的综合评估，划定城市更新重点片区，采取“小规模、渐进式”的微更新方式和“留改拆”有机更新模式，系统谋划淮河客厅点亮、山水公园营造、老旧社区提升、低效产业增效、基础设施补短五大方面的城市更新行动。



# 07

## 彰显国土魅力 保护传承文化与自然价值

7.1 加强历史文化保护与传承

7.2 彰显城乡特色景观风貌

# 7.1 加强历史文化保护与传承

## 系统保护历史文化资源

### 建立保护空间体系，推进整体系统保护

#### 保护老城历史街巷格局

划定一片“最蚌埠”的老城历史街巷保护区，保护区域内重要近现代建筑，保护老城传统肌理和建筑风貌。

#### 保护历史文化名镇名村

保护龙亢镇市级历史文化名镇和长淮卫村、孙家圩子村、垓下村3个省级历史文化名村。

#### 保护历史文化街区

保护顺河老街省级历史文化街区，重点保护历史风貌和空间环境，维持社会生活的延续性、继承文化传统，改善基础设施和环境。

#### 保护历史建筑

保护津浦铁路淮河大铁桥、宝兴面粉厂等51处历史建筑，划定保护范围和周边控制范围，严格保护基础上，鼓励历史建筑活化。

#### 保护文物

严格保护9处国保单位、12处省保单位、10处市保单位、71处区县保单位和855处各级不可移动文物。

#### 保护非物质文化遗产

保护和传承五河民歌、花鼓灯与泗州戏等3项国家级非遗以及16项省级非遗、27项市级非遗项目。



市域历史文化保护规划图

# 建设“最蚌埠”的老城街巷保护区

划定一片“最蚌埠”的老城街巷保护区，东至京沪铁路和延安路、南至胜利东路、西至朝阳路、北至淮河大堤，总面积1平方公里左右，包括宝兴面粉厂、天桥清真寺、南山儿童公园等。



## 保护历史建筑，控制建筑风貌

保护区域内重要近现代建筑，新建建筑高度、体量、风格、色彩等必须与老城传统格局肌理和历史风貌相协调。



## 打通滨河堵点，改造废弃铁路

贯通滨河大道，优化到达大堤的交通方式，拉近城河关系；改造废弃铁路为铁路文化公园，整治沿线空间立面，植入特色空间。



## 植入特色主题，塑造人文新地标

打造宝兴文创、青年集市、时尚游乐、名俗传承等主题的活力“聚场”，节点植入文创、时尚、乐龄、潮玩、传艺、美食等功能



## 7.2 彰显城乡景观特色风貌

### 营造主题鲜明的魅力圈

以自然山水与人文资源要素分布为基础。建设荆山-涂山、东西芦山、三汊河、大矾山、沱湖、四方湖、汉代遗址、垓下遗址等八个特色魅力圈，体现文旅休闲、山水体验和文化特色主题，发展特色小镇作为旅游配套服务节点。

积极推进市域绿道建设，建设两条串联魅力圈的主题体验环，包括一条150公里的历史探索环和一条300公里的自然体验环。

### 展现人文水韵的城区魅力



#### 塑造山环水绕的城区格局

- 整体彰显蚌埠“淮贯蚌城、山抱水列”的特色格局
- 统筹“水、文、城”特色要素，留住并保护楔入城区的景观绿廊，实现城区内“看得见山、望得见水”。



#### 构建主次有序的景观体系

- 以淮河为主脉打造生态绿色、充满活力的景观带；
- 以延安路为主轴，强化城市中心体系、轴线体系、眺望体系、文化风貌体系等构建。



市域休闲旅游规划图

# 08

## 强化开放链接 建设全国性综合交通枢纽

8.1 提升枢纽能级

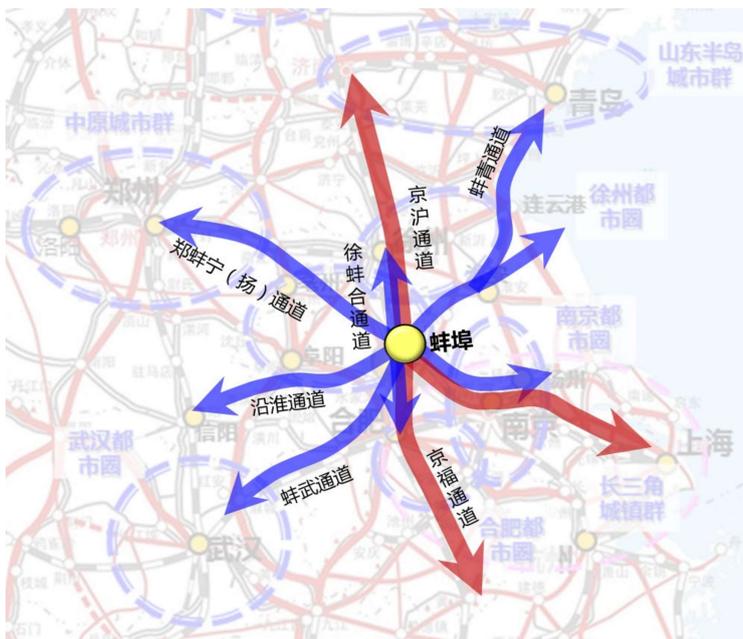
8.2 完善市域交通体系

8.3 优化城市交通网络

# 8.1 提升枢纽能级

## 构建7向对外联系的区域通道

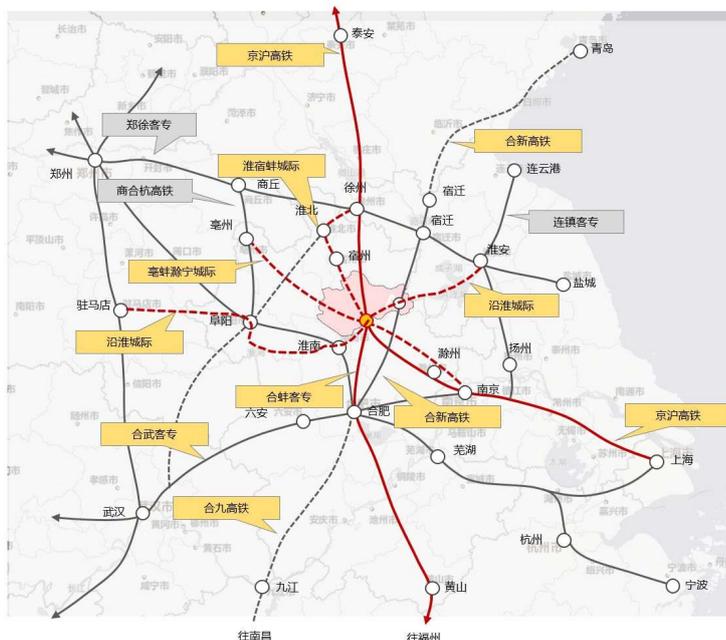
以蚌埠为中心形成“一横一纵三射”的放射状区域通道，打造区域交通圈。1小时到达合肥、南京都市圈及皖北地区主要城市；2小时到达徐州都市圈，长三角城镇群、中原城市群、淮河经济带的核心城市；3小时到达武汉都市圈、山东半岛城市群核心城市。



序号	通道名称	既有重大交通设施	规划重大交通设施
1	徐蚌通道	京台高速 京沪高铁 合蚌客专	淮宿蚌城际
2	蚌合通道		
3	沿淮通道 (蚌淮)	京台高速 宁洛高速 淮河航道	沿淮城际 北沿淮高速 蚌五泗高速
4	沿淮通道 (蚌驻)		
5	亳蚌通道	郑徐高铁	亳蚌宁城际 五蒙高速
6	蚌滁宁通道		
7	蚌青通道	-	合新高铁

## 枢纽再整合，建成皖北空铁港组合枢纽

随着在建合新高铁、淮宿蚌城际铁路及规划亳蚌城际铁路、蚌滁宁城际铁路、沿淮城际铁路的引入，形成衔接徐州、新沂、淮安、南京、合肥、阜阳、亳州、淮北等八个方向的路网布置，最终呈现放射“米字型”拓展延伸格局。



## 8.2 完善市域交通体系

### 铁路运输系统 3高铁+3城际+2普铁

**高铁：**京沪高铁、京福高铁、合新高铁      **城际：**沿淮城际、亳蚌宁城际、徐宿蚌城际  
**普铁：**京沪铁路和水蚌线

### 公路运输体系 五横五纵高速+三横两纵公路

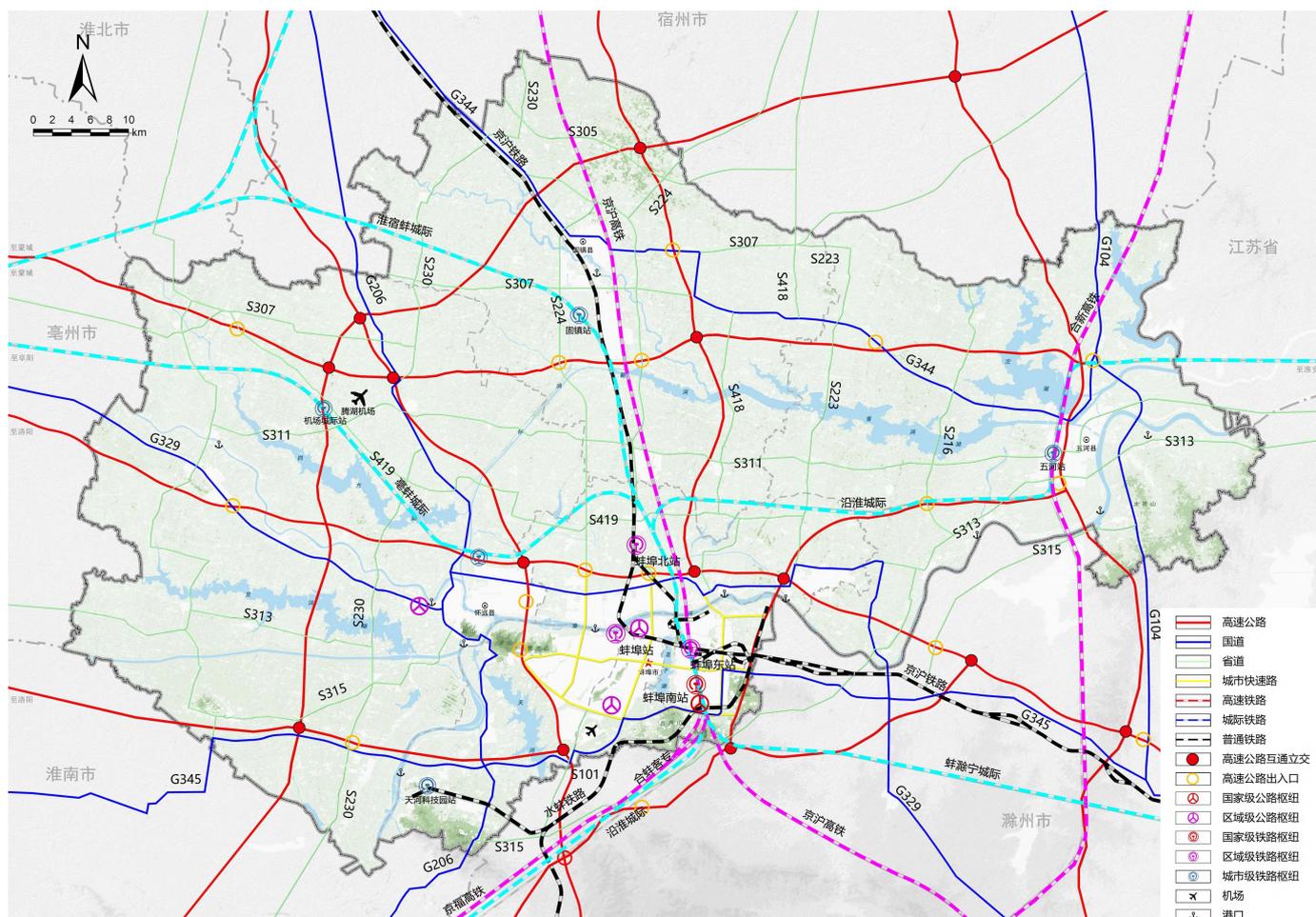
**五横：**宁洛高速、蚌淮高速-凤阳连接线、扬亳高速、阜阳-淮南-蚌埠高速、北沿淮高速  
**五纵：**京台高速、徐固蚌高速、蚌武高速、徐明高速、蚌五泗高速  
**三横：**G344、G345、G329      **两纵：**G104、G206

### 内河航道网络 一千三支一线 一港四区

**一干：**淮河    **三支：**涡河、茨淮新河、浍河      **核心港区：**中心港区  
**一线：**怀洪新河      **一般港区：**怀远港区、五河港区、固镇港区

### 航空运输 1处民用机场 2处通用机场

位于怀远县淝河乡腾湖村      固镇通用机场、五河通用机场



市域综合交通规划图

## 8.3 优化城市交通网络

### 优化城市交通网络，打造内联外畅城市

#### 公共交通

多层次、多模式、一体化



公交专用道系统



社区巴士、定制公交、  
多人共乘等辅助公交



公交换乘枢纽

#### 绿色交通

绿色共享、慢行天堂



慢行休闲步行交通网络



自行车专用道



共享巴士、共享汽车、无  
人驾驶汽车

#### 城市道路交通

连通便捷、衔接有序，建设现代化交通治理体系



An aerial photograph of a cityscape. On the left, there is a dense cluster of tall, modern apartment buildings. In the center, a large green park area with winding paths and several circular structures is visible. To the right, a wide river or bay flows, with a sandy beach and a bridge crossing it. The sky is clear and blue.

# 09

## 提升治理能力 加强规划传导与实施保障

9.1 健全规划传导体系

9.2 完善规划实施保障

## 9.1 健全规划传导体系

以国土空间总体规划（市、县、乡镇三级）为统领，建立总体规划、详细规划和相关专项规划有序衔接的国土空间规划体系。

## 9.2 完善规划实施保障

建立国土空间规划一张图，推动部门协同、信息共享，编制年度计划、完善项目服务机制，建立年度体检和五年评估机制，健全规划编制与动态调整机制。

完善规划政策去规体系，健全规划公开制度，建立规划实施的监督考核问责制度。

### 规划管理与实施

#### 建立国土空间规划一张图

以蚌埠市国土空间基础信息平台为基础，构建蚌埠市国土空间规划“一张图”实施监督信息系统。

#### 编制年度计划

平衡近期与远期、局部与整体的关系，编制年度计划为项目建设提供指标支持与空间载体。

#### 建立年度体检和五年评估机制

依托国土空间总体规划体检评估体系，建立“一年一体检，五年一评估”的规划评估机制。

#### 健全规划编制与调整机制

各类建设用地审批以市-县-镇三级国土空间总体规划上图入库一张图与重点项目清单为依据。

### 规划配套政策

#### 完善规划政策法规体系

完善规划法规体系，形成覆盖规划、建设、管理全过程的法律法规制度，将城镇开发边界等关键性内容进行单项立法。

#### 健全规划公开制度

坚持依法行政、公开透明、规范高效、强化监督的原则，逐步健全城市规划民主决策、公众参与和社会监督机制。

#### 建立规划实施的监督考核问责制度

经依法批准的国土空间总体规划必须严格执行。对违反规划和落实规划不力、造成严重损失或重大影响的，依法依规追究责任。